



HÁTTÉRFELJEGYZÉS

ÖTÖDIK SZUBSZIDIARITÁSI TALÁLKOZÓ

**2011. március 21.
Bilbao, Baszkföld
Spanyolország**

**„A szubszidiaritás nyomon követése egy évvel Lisszabon után –
Közös megközelítések helyi és regionális szinten”**

Egy évvel a Lisszaboni Szerződés hatálybalépését követően a Régiók Bizottsága (RB) vitát kezdeményez arról a területről, ahol fontos új szerepkörhöz jutott, ez pedig a szubszidiaritás nyomon követése. Az RB úgy véli, hogy a szubszidiaritás nyomon követésének a szakpolitika-alkotás teljes folyamatára ki kellene terjednie, így a jogalkotást megelőző szakaszt, magát a jogalkotási szakaszt, illetve az uniós joganyag átültetésének szakaszát is le kellene fednie, mivel mindezek hatással vannak egymásra. Ezért az ez évi találkozó a szubszidiaritásnak a fent említett szakaszokban való nyomon követésére fog összpontosítani: az Európai Bizottság által végzett hatásvizsgálatra a jogalkotást megelőző szakaszban, valamint a helyi és regionális szintek közreműködésére; a szubszidiaritás nyomon követésére a jogalkotási szakaszban általában véve, és különösképpen a korai előrejelző rendszer tekintetében; végezetül pedig az uniós joganyag végrehajtására, valamint a helyi és regionális önkormányzatok szerepére a szubszidiaritás elvének helyi szintű alkalmazásában.

A szubszidiaritás e folyamaton keresztüli nyomon követésének egyik hatékony eszköze az RB szubszidiaritásfigyelő hálózata, amely már 2007 óta hasznos platformnak bizonyul e tekintetben.

Az ez évi szubszidiaritási találkozót Baszkföld látja vendégül, amely a szubszidiaritásfigyelő hálózatnak annak létrehozása óta aktív partnere, mivel mind regionális kormánya, mind pedig parlamentje tagja a hálózatnak. A baszk regionális kormány részt vesz a szubszidiaritásfigyelő hálózat cselekvési tervében, ellátja a társadalmi innovációs munkacsoport vezetésének feladatát, emellett pedig az éghajlatváltozás elleni küzdelemmel foglalkozó munkacsoportnak is tagja. Ezen túlmenően nagy érdeklődést tanúsított a szubszidiaritásfigyelő hálózat által vezetett hatásvizsgálati konzultációk iránt, és részt is vett rajtuk. A baszk regionális parlament minden olyan tevékenységben részt vett, amelyet a korai előrejelző rendszer keretében mindeddig a spanyol nemzeti parlament végzett.

A rendezvény tartalma

Megnyitó

A konferenciát Mercedes Bresso, az RB elnöke, Patxi López, a baszk regionális kormány (Lehendakari) vezetője, valamint Arantza Quiroga, a baszk regionális parlament elnöke nyitja meg.

A szubszidiaritás nyomon követése egy évvel Lisszabon után: esettanulmányok

Ezt követően az Európai Bizottság, az Európai Parlament, a Tanács és az RB képviselője szólal majd fel. Ismertetniük kell azokat a szubszidiaritással összefüggésben álló fő kihívásokat, amelyek a Lisszaboni Szerződés hatálybalépéséből erednek. Emellett érintik a szubszidiaritásfigyelő hálózat fejlesztésének és működésének kérdését is. Ezt követően az RB tagjai vitát kezdeményeznek.

Első ülészak (reggel)

A szubszidiaritás végrehajtása a helyi és regionális önkormányzatok szintjén

Az első ülészak az uniós jogszabályok végrehajtására fog összpontosítani, és egy asztalhoz ülteti majd a szubszidiaritásfigyelő hálózat első cselekvési tervének öt munkacsoportját képviselő fő partnereket. A cselekvési terv célja az ötletek laboratóriumaként és az uniós joganyag végrehajtása során bevált gyakorlatok cseréjét szolgáló ideális platformként szolgáló hálózatban rejlő teljes potenciál kimerítése. A vezető partnereket arra kéri majd, hogy ismertessék álláspontjukat az uniós joganyag végrehajtásáról, valamint a szubszidiaritási elv helyi és regionális szinten való alkalmazási módjáról, külön kitérve a cselekvési terv eredményeire.

A munkacsoportok a szakpolitika-alkotásban közreműködő különböző kormányzati szintek – helyi/regionális, nemzeti és közösségi – közötti kapcsolatokra összpontosítottak. E folyamaton keresztül szemléltetni kívánták, hogy a szubszidiaritás elve nem csupán „védekező” mechanizmusként szolgál, amely az előjogokat a polgárokhoz közelebbi szinteken kívánja megtartani, hanem olyan pozitív elgondolás, amely a közösségi és nemzeti/regionális/helyi szintek közötti megosztott hatáskörök hatékony gyakorlását vezérli, ezáltal pedig az építő jellegű szinergiákra és megoldásokra összpontosít.

Második ülészak (délután)

A regionális parlamentek és a korai előrejelző rendszer

A nemzeti parlamenteknek már az uniós jogalkotási folyamat korai szakaszában joguk van a szubszidiaritás nyomon követésére a Lisszaboni Szerződés által létrehozott úgynevezett korai előrejelző rendszeren keresztül. Ez a mechanizmus a jogalkotási hatáskörrel bíró regionális parlamentek közreműködését is biztosítja.

2010 júniusában az RB tanulmányt készített a regionális parlamenteknek a korai előrejelző rendszerben játszott szerepéről. Ennek az ülészaknak a során ismertetik és vitatják meg az említett

tanulmány eredményeit, amelyek egy kerekasztal-megbeszélésnek is tárgyát képezik majd, ahol a regionális és a nemzeti parlamentek képviselői közösen tekintik majd át a Lisszaboni Szerződésből származó hatáskörök végrehajtásának legjobb módszereit. Különösképpen annak a kérdésnek fognak kiemelt figyelmet szentelni, hogy miképpen lehet a regionális parlamentek intézményi kapacitását oly módon fejleszteni, hogy a korai előrejelző rendszer keretén belül ellenőrizni tudják a szubszidiaritás tiszteletben tartását.

Ezen túlmenően az RB tisztában van annak jelentőségével, hogy valamennyi érintett felet be kell vonni a szakpolitika-kidolgozás korai szakaszába. Erre való tekintettel az Európai Regionális Jogalkotói Közgyűlések Konferenciájában (CALRE) képviselettel rendelkező regionális parlamentek közreműködésével vitát szeretne indítani a szubszidiaritás ellenőrzéséről, valamint a jövőbeli együttműködés legjobb módozatairól. Felkéri a regionális, és különösképpen a jogalkotói hatáskörrel rendelkező régiókat képviselő kormányokat, hogy – elsősorban a szubszidiaritásfigyelő hálózatban való részvételükön keresztül – váljanak az RB kiemelt partnereivé a jövőbeli szubszidiaritásfigyelési tevékenységeiben. Végezetül a szubszidiaritásfigyelő hálózat cselekvési terve második kiadásának fő partnereit képviselő résztvevők ismertetik majd nyilatkozataikat.
